

Додаток
до рішення обласної ради
від 21 грудня 2015 року
№ 45-VII

**Регіональна програма
цивільного захисту, територіальної оборони, техногенної та пожежної
безпеки Одеської області на 2014 - 2017 роки**

1. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма

Законом України «Про загальнодержавну цільову програму захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру на 2013 - 2017 роки» передбачено виконання комплексу заходів щодо послідовного зниження ризику виникнення надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, підвищення рівня безпеки населення і захищеності територій від наслідків таких ситуацій та поетапного комплексного вирішення проблемних питань у сфері цивільного захисту, техногенної та пожежної безпеки.

У 2011 - 2013 роках проблеми у сфері цивільного захисту, техногенної та пожежної безпеки в Одеській області розв'язувалися у межах Регіональної цільової соціальної програми розвитку цивільного захисту Одеської області на 2011-2013 роки, завдяки якій проведені заходи з розмінування 35 гектарів лісових насаджень біля села Жеребкове Ананьївського району і 20 гектарів території біля села Глибочок Котовського району, створені 4 місцеві пожежні команди в Ренійському районі (с. Новосільське, с. Котловина) та в Біляївському районі (с. Нерубайське, с. Троїцьке), проведено ремонт вуличних пожежних гідрантів, проведені командно - штабні навчання територіальної підсистеми єдиної системи цивільного захисту Одеської області та створено регіональний резерв матеріальних засобів, який спрямовано на запобігання та ліквідацію надзвичайних ситуацій.

Щороку в області в середньому відбувається до 20 надзвичайних ситуацій, виникає близько 3000 пожеж у житлових будинках і на виробничих підприємствах.

Стан техногенного навантаження на території області ускладнюється у зв'язку з наявністю 824 потенційно небезпечних об'єктів, з яких 58 - хімічно небезпечні об'єкти.

Внаслідок змін клімату, що відбуваються в останні 30 років, кількість надзвичайних ситуацій природного характеру має сталу тенденцію до збільшення та зростання їх інтенсивності.

В цих умовах особливу актуальність мають попереджувальні заходи, спрямовані на зниження ризику виникнення надзвичайних ситуацій техногенного характеру та адаптаційні заходи, спрямовані на зменшення збитків від надзвичайних ситуацій природного характеру, підвищення рівня

безпеки населення і захищеності територій від наслідків таких ситуацій. Ліквідація наслідків аварій, катастроф, стихійних лих та пожеж потребує значних зусиль та залучення великої кількості особового складу і техніки підрозділів оперативно-рятувальної служби цивільного захисту.

Між тим матеріально-технічне оснащення сил цивільного захисту не відповідає сучасним вимогам. Понад 50% одиниць пожежно-рятувальної техніки потребують оновлення.

В області не організовано належним чином роботу із забезпечення пожежної безпеки в сільській місцевості, де щороку виникає майже 65 відсотків від загальної кількості усіх пожеж, а гасіння їх значно ускладнюється через затримку з прибуттям до місця пожежі пожежно-рятувальних підрозділів. Створення нових підрозділів та утримання існуючих потребує належного фінансування.

Потребує уваги забезпечення протипожежного стану об'єктів з масовим перебуванням людей, в першу чергу, лікувальних, навчальних, видовищних закладів, де кошти на безпеку людей виділяються за залишковим принципом.

Залишається проблемним питання пожежної безпеки висотних будинків та будинків підвищеної поверховості. На території області знаходяться 665 таких будинків, з яких 642 житлові. У 372 будинках системи пожежної автоматики зіпсовані, інші потребують ремонту. У більшості будинків системи димовидалення, внутрішнього протипожежного водогону, пожежної сигналізації потребують капітального ремонту або заміни обладнання, що значно ускладнює ліквідацію пожеж та евакуацію людей під час пожеж.

В області не створено належних умов безпеки перебування людей на водних об'єктах. Місця масового відпочинку людей поблизу водних об'єктів в більшості своїй не відповідають вимогам нормативних документів.

Потребує переобладнання регіональна автоматизована система централізованого оповіщення населення. Існуюча регіональна система оповіщення створена в 50-60 роках минулого століття, в основному на базі обладнання, яке морально застаріло і вичерпало свій ресурс і не може в сучасних умовах технічного прогресу якісно довести інформацію до населення.

В області існує високий ризик загибелі людей на місцевості, яка забруднена вибухонебезпечними предметами часів Великої Вітчизняної війни. Щоденно до оперативно-диспетчерської служби ГУ ДСНС України в Одеській області надходять повідомлення про випадки знаходження боєприпасів.

Непрацююче населення, яке проживає у прогнозованих зонах хімічного забруднення, не забезпечено засобами захисту органів дихання.

2. Визначення мети Програми

Метою Програми є зниження ризику виникнення надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, підвищення рівня безпеки населення і захищеності територій від наслідків таких ситуацій, забезпечення захисту населення, навколишнього природного середовища, об'єктів і населених пунктів від пожеж, підвищення рівня протипожежного захисту місць масового перебування людей та попередження загибелі людей на водних об'єктах, створення належних умов для ефективної діяльності правоохоронних органів та військових формувань на території області.

3. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування, строки виконання Програми

Комплекс запланованих заходів забезпечить вирішення найгостріших проблемних питань у сфері цивільного захисту, територіальної оборони, техногенної та пожежної безпеки, що існують в Одеській області на теперішній час.

З цією метою передбачається:

- створити сучасну регіональну систему централізованого оповіщення населення;
- забезпечити безпеку населення, його життєдіяльності та провадження господарської діяльності шляхом очищення території й об'єктів області, забруднених вибухонебезпечними предметами;
- підвищити рівень підготовки служб цивільного захисту області шляхом проведення навчань та тренувань з розгортанням Одеського, Білгород - Дністровського, Ізмаїльського та Котовського зведених загонів ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій та гасіння великих пожеж;
- згідно з затвердженою номенклатурою створити регіональний матеріальний резерв з метою надання термінової допомоги постраждалому населенню, життєзабезпечення населення в зонах виникнення надзвичайних ситуацій, проведення аварійно-рятувальних та відновлювальних робіт;
- забезпечити населення області, яке проживає та працює у зонах хімічного забруднення, промисловими засобами захисту органів дихання від небезпечних хімічних речовин;
- створити в сільській місцевості підрозділи місцевої пожежної охорони;
- провести ремонт вуличних пожежних гідрантів;
- привести у робочий стан інженерне обладнання систем протипожежного захисту висотних будинків і будинків підвищеної поверховості м. Одеса;
- привести будівлі та споруди архівних відділів райдержадміністрацій, міських рад та трудових архівів у відповідність до вимог законодавчих та інших нормативно-правових актів у сфері пожежної безпеки;
- привести шляхи евакуації, автоматичні системи протипожежного захисту, системи оповіщення людей про пожежу, електрообладнання будівель та споруд будинків - інтернатів, будинків пристарілих та людей з вадами здоров'я у відповідність до вимог законодавчих та інших нормативно-правових актів у сфері пожежної безпеки;

- провести навчання учнів загальноосвітніх навчальних закладів правилам безпечної поведінки і здорового способу життя;

- обладнати пляжі та місця масового відпочинку людей на водних об'єктах відповідно із вимогами законодавчих та інших нормативно-правових актів;

- проводити обстеження дна акваторії, відведеної для купання людей, водолазним підрозділом аварійно-рятувальної служби і очищення від сторонніх предметів;

- здійснити підбір, підготовку та атестацію спеціалістів-рятувальників до купального сезону;

- розробити та реалізувати план адаптаційних заходів, спрямованих на зменшення збитків від надзвичайних ситуацій природного характеру, підвищення рівня безпеки населення і захищеності територій від наслідків таких ситуацій;

- створити належні умови для забезпечення сталого функціонування та здійснення покладених завдань правоохоронними органами та військовими формуваннями Одеської області.

Фінансування Програми здійснюється з обласного, інших місцевих бюджетів та інших джерел, не заборонених чинним законодавством.

Обсяги та джерела фінансування Програми викладені в додатку 2.

Орієнтовний обсяг бюджетного призначення – 209 112,3 тис. грн., у тому числі:

за рахунок обласного бюджету – 112 307,1 тис. грн.;

місцевих бюджетів – 69 675,7 тис. грн.;

інших джерел – 27 129,5 тис. грн.

Обсяги фінансування Програми уточнюються під час складання проектів місцевих бюджетів на відповідний рік в межах наявного фінансового ресурсу.

Строк реалізації Програми – 2014 - 2017 роки.

4. Напрями діяльності та заходи Програми

Напрямами реалізації Програми є:

- проведення реконструкції регіональної системи централізованого оповіщення населення;

- приведення території, забрудненої боєприпасами та іншими вибухонебезпечними предметами, у безпечний стан;

- організація та проведення навчання населення та персоналу потенційно-небезпечних об'єктів щодо дій під час виникнення та ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій з використанням новітніх технологій;

- створення регіонального матеріального резерву для забезпечення реагування на надзвичайні ситуації та надання невідкладної допомоги постраждалому населенню;

- забезпечення населення, яке проживає та працює у зонах хімічного забруднення, промисловими засобами захисту органів дихання від небезпечних хімічних речовин;

- забезпечення пожежної безпеки у населених пунктах;

- забезпечення пожежної безпеки місць масового перебування людей;
 - навчання населення з питань пожежної безпеки;
 - забезпечення безпечного відпочинку та перебування людей на водних об'єктах;
 - реалізація адаптаційних заходів, спрямованих на зменшення збитків від надзвичайних ситуацій природного характеру, підвищення рівня безпеки населення і захищеності територій від наслідків таких ситуацій;
 - підвищення рівня національної безпеки об'єктів на території області.
- Напрями діяльності та заходи Програми наведені у додатку 3.

5. Очікувані результати та ефективність Програми

Виконання заходів Програми дозволить:

- підвищити рівень оперативного та комплексного реагування на надзвичайні ситуації;
- мінімізувати загрозу настання нещасних випадків від поводження з вибухонебезпечними предметами;
- підвищити рівень готовності органів влади та рівень підготовки особового складу підрозділів ДСНС до ліквідації надзвичайних ситуацій;
- підвищити боєготовність до дій за призначенням сил та засобів області для ефективного виконання завдань з рятування людей, гасіння пожеж та ліквідації НС;
- створити регіональний матеріальний резерв за рахунок накопичення матеріальних засобів та запасів паливно-мастильних матеріалів, необхідних для запобігання можливим надзвичайним ситуаціям та ліквідації їх наслідків;
- забезпечити 100% населення області, яке проживає та працює у зонах хімічного забруднення, промисловими засобами захисту органів дихання від небезпечних хімічних речовин;
- підвищити рівень пожежної безпеки в сільській місцевості шляхом утворення 104 підрозділів місцевої пожежної охорони;
- підвищити рівень пожежної безпеки в містах обласного значення та районних центрах шляхом проведення ремонту 548 вуличних пожежних гідрантів;
- привести у робочий стан інженерне обладнання систем протипожежного захисту 52 висотних будинків і будинків підвищеної поверховості м. Одеса;
- зменшити ризик виникнення пожеж в 38 архівних відділах райдержадміністрацій, міських рад та трудових архівах з метою недопущення знищення архівної документації;
- зменшити ризик виникнення пожеж в 25 будинках - інтернатах, будинках пристарілих і людей з вадами здоров'я, з метою недопущення загибелі людей під час таких пожеж;
- підвищити рівень підготовки учнів загальноосвітніх навчальних закладів до дій в екстремальних умовах;
- зменшити рівень загибелі населення під час купального сезону шляхом обладнання 114 постів необхідними засобами рятування людей на воді;

- зменшити рівень травмування людей під час купального сезону шляхом очищення від сторонніх предметів дна акваторії 92 місць масового відпочинку людей на водних об'єктах;
- здійснити якісну підготовку 100% спеціалістів-рятувальників для їх чергування на 114 рятувальних постах під час купального сезону;
- підвищити рівень безпеки населення і захищеності територій від наслідків надзвичайних ситуацій природного характеру;
- підвищити рівень готовності органів влади до комплектування військових формувань та реалізації планів територіальної оборони.

6. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Реалізація Програми забезпечується управлінням з питань надзвичайних ситуацій та оборонної роботи облдержадміністрації, Головним управлінням ДСНС України в Одеській області, аварійно-рятувальним загonom спеціального призначення ГУ ДСНС України в Одеській області, районними державними адміністраціями, виконавчими комітетами міських рад міст обласного значення, сільських та селищних рад, підприємствами, установами і організаціями в межах встановленої чинним законодавством компетенції.

Безпосередній контроль за виконанням напрямів і заходів Програми та координація діяльності між виконавцями Програми здійснюється управлінням з питань надзвичайних ситуацій та оборонної роботи облдержадміністрації.

Контроль за цільовим та ефективним використанням коштів, спрямованих на забезпечення виконання Програми, здійснюють головні розпорядники коштів, відповідальні за виконання окремих завдань і заходів Програми.

Виконавці Програми інформують управління з питань надзвичайних ситуацій та оборонної роботи облдержадміністрації про стан виконання заходів, визначених даною Програмою, до 10 числа місяця, наступного за звітним кварталом.

Управління з питань надзвичайних ситуацій та оборонної роботи облдержадміністрації щорічно до 15 липня та 15 січня інформує Департамент фінансів облдержадміністрації про цільове використання коштів та постійну комісію Одеської обласної ради з питань екології, природокористування, запобігання надзвичайним ситуаціям та ліквідації їх наслідків про хід реалізації заходів Програми.

Після закінчення встановленого строку виконання Програми, не пізніше ніж у двомісячний строк, відповідальний виконавець складає підсумковий звіт про результати її виконання та подає його на розгляд Одеської обласної ради разом із пояснювальною запискою.

Контроль за виконанням Програми покладено на постійну комісію обласної ради з питань екології, природокористування, запобігання надзвичайним ситуаціям та ліквідації їх наслідків.

ПАСПОРТ**Регіональної програми цивільного захисту, територіальної оборони, техногенної та пожежної безпеки Одеської області на 2014 - 2017 роки**

1.	Ініціатор розроблення програми	Головне управління ДСНС України в Одеській області
2.	Розробник програми	Головне управління ДСНС України в Одеській області
3.	Співрозробник програми	Управління з питань надзвичайних ситуацій та оборонної роботи облдержадміністрації
4.	Відповідальний виконавець програми	Управління з питань надзвичайних ситуацій та оборонної роботи облдержадміністрації
5.	Учасники програми	Головне управління ДСНС України в Одеській області Управління з питань надзвичайних ситуацій та оборонної роботи облдержадміністрації Аварійно - рятувальний загін спеціального призначення Головного управління ДСНС України в Одеській області Районні державні адміністрації Виконавчі комітети міських рад міст обласного значення Виконавчі комітети сільських та селищних рад Підприємства хімічно - небезпечних об'єктів Підприємства, установи, організації, які розташовані в зоні можливого хімічного зараження Власники (орендарі) пляжів та водних об'єктів та прилеглих земельних ділянок Філія «Інфоксводоканал» Одеський державний екологічний університет Гідрометцентр Чорного та Азовського морів
6.	Термін реалізації програми	2014-2017 роки
7.	Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні програми	Обласний, районні, міст обласного значення, сільські та селищні бюджети
8.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми, всього (тис. грн.), у т. ч.:	209112,3
8.1	коштів обласного бюджету	112307,1
8.2	коштів районних бюджетів	8553,9
8.3	коштів міських бюджетів міст обласного значення	40082,6
8.4	коштів сільських та селищних бюджетів	21039,2
8.5	коштів інших джерел	27129,5

**Ресурсне забезпечення
Регіональної програми цивільного захисту, територіальної оборони,
техногенної та пожежної безпеки Одеської області на 2014 - 2017 роки**

Джерела фінансування	Обсяг коштів, які пропонується залучити для виконання Програми, у тому числі за роками (тис. грн.)				
	2014	2015	2016	2017	Всього
Обласний бюджет	7550,5	7777,5	70297,9	26681,2	112307,1
Районні бюджети	3550,8	1779,7	1611,7	1611,7	8553,9
Міські бюджети міст обласного значення	4318,9	3603,9	28579,9	3579,9	40082,6
Сільські та селищні бюджети	5259,8	5259,8	5259,8	5259,8	21039,2
Кошти інших джерел	7278,5	6617,0	6617,0	6617,0	27129,5
РАЗОМ:	27958,5	25037,9	112366,3	43749,6	209112,3

